



ΘΕΜΑ : ΘΕΣΕΙΣ ΙΕΝΕ ΓΙΑ ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ «ΣΥΣΤΑΣΗ ΦΟΡΕΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΡΕΥΝΑ ΚΑΙ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗ ΥΔΡΟΓΟΝΑΝΘΡΑΚΩΝ»

Το ΙΕΝΕ ασχολήθηκε συστηματικά με το θέμα της έρευνας και παραγωγής υδρογονανθράκων στην Ελλάδα. Το θέμα υπήρξε αντικείμενο ειδικής έκθεσης που ετοίμασε το ΙΕΝΕ τον Απρίλιο του 2006 (Έκθεση Νο. 004/06) με θέμα «Η Αναδιοργάνωση του Τομέα Έρευνας & Ανάπτυξης Υδρογονανθράκων στην Ελλάδα», καθώς και θεματολογίας συνεδρίων και αντικείμενο ημερίδων που διοργανώσαμε στις 23 Ιουνίου 2005, 6 Ιουλίου 2006 και 1 Ιουλίου 2010, τα πρακτικά των οποίων μαζί με την ανωτέρω έκθεση κοινοποιήσαμε στο τότε ΥΠΑΝ. Για αυτό σήμερα χαιρετίζουμε την πρωτοβουλία του ΥΠΕΚΑ και ελπίζουμε ότι αυτή την φορά θα ολοκληρωθεί με την ίδρυση του φορέα, ο οποίος θα συμβάλει αποφασιστικά στο άνοιγμα της αγοράς έρευνας και παραγωγής υδρογονανθράκων, και στην προσέλκυση επενδύσεων.

ΘΕΣΕΙΣ: ΕΠΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ

Ο φορέας θα πρέπει να είναι καθόλα ανεξάρτητος και ανεπηρέαστος από κάθε εξάρτηση από οποιαδήποτε εταιρία, δημόσια, ή ιδιωτική που δραστηριοποιείται στον τομέα Ε&Π Υ/Α.

1. Πρέπει να διαχειρίζεται (και όχι να ασκεί) τα αποκλειστικά δικαιώματα του Δημοσίου στην αναζήτηση, έρευνα και εκμετάλλευση υδρογονανθράκων.
2. Πρέπει να λειτουργεί με συνθήκες διαφάνειας και να αντιμετωπίζει ισότιμα όλους τους ενδιαφερόμενους.
3. Πρέπει να αποτρέπει τη δημιουργία συνθηκών δεσπόζουσας θέσης.
4. Πρέπει να μεριμνά για την τήρηση των κανονισμών σε θέματα προστασίας του περιβάλλοντος.
5. Πρέπει να διασφαλίζει το δικαίωμα της ίσης πρόσβασης στα αρχεία έρευνας και παραγωγής, ούτως ώστε όλοι οι ενδιαφερόμενοι να έχουν την ευκαιρία να διαμορφώνουν τεκμηριωμένη άποψη για τις περιοχές παραχώρησης.

6. Πρέπει να στελεχώνεται και εκπροσωπείται από άτομα που διαθέτουν τεκμηριωμένη γνώση του αντικειμένου.
7. Πρέπει οι θέσεις και απόψεις του φορέα να λαμβάνονται υπόψη από την κυβέρνηση προκειμένου να καθορισθούν οι εκάστοτε περιοχές παραχώρησης.

Ειδικά σε ότι αφορά τη στελέχωση του Φορέα, η αποστολή του ελληνικού δημοσίου με δεδομένες τις αρχές της διαφάνειας και της αμεροληψίας, οφείλει να κάνει επιλογές που απέχουν κάθε έμμεσης ή άμεσης εξάρτησης (έμμισθης ή όχι) και σύνδεσης με συμφέροντα οποιασδήποτε εταιρείας δραστηριοποιείται στην εν λόγω αγορά.

Για να επιταχυνθούν κατά το δυνατόν οι διαδικασίες που περιγράφονται στο Σχέδιο Νόμου και να περιοριστεί το κόστος λειτουργίας (ειδικά στις σημερινές δύσκολες για την χώρα μας συγκυρίες), το Ελληνικό Δημόσιο πρέπει να αξιοποιήσει τη σωρευμένη γνώση, ήδη υφιστάμενων και εν λειτουργία δημοσίων φορέων όπως το Ινστιτούτο Γεωλογικών & Μεταλλευτικών Ερευνών (ΙΓΜΕ), καθώς και ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων με αποδεδειγμένη γνώση και αντίληψη της αγοράς και των δραστηριοτήτων της. Πρέπει να αποφευχθεί ο ξεπερασμένος τρόπος δημιουργίας και συντήρησης πελατειακών σχέσεων, ή εξυπηρέτησης συμφερόντων γιατί ένα τέτοιο στραβοπάτημα θα έχει σαν αποτέλεσμα τον οριστικό ενταφιασμό του θέματος.

ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

1. Σκοπός της εταιρίας αναφέρεται ότι είναι « ...η άσκηση και διαχείριση για λογαριασμό του Δημοσίου των αποκλειστικών δικαιωμάτων του στην αναζήτηση, έρευνα και εκμετάλλευση υδρογονανθράκων...». Πιστεύουμε ότι η άσκηση δικαιωμάτων παραπέμπει σε ανάληψη επιχειρηματικών δραστηριοτήτων έρευνας και παραγωγής υδρογονανθράκων, οπότε ο φορέας θα έχει διπλό ρόλο, δηλαδή διαχειριστικό για λογαριασμό του δημοσίου και ενδεχομένως και επιχειρηματικό. Αυτό, εάν γίνει, θα οδηγήσει σε στρέβλωση του ανταγωνισμού και μεγάλη παρέκκλιση από το βασικό σκεπτικό ίδρυσης του φορέα. Κατόπιν τούτου προτείνεται η διαγραφή ...της άσκησης δικαιωμάτων και περιορισμός στην διαχείριση των δικαιωμάτων.
2. Μετοχικό Κεφάλαιο. Το αρχικό μετοχικό κεφάλαιο των 200.000 ευρώ δεν μπορεί να ανταποκριθεί στις βασικές λειτουργικές δαπάνες της ΕΔΕΥ ΑΕ . Όπως περιγράφεται στο σχέδιο νόμου και την εισηγητική έκθεση η στελέχωση και λειτουργία της ΕΔΕΥ ΑΕ θα απαιτεί δαπάνες πάνω από 2.000.000 ευρώ (5 μέλη ΔΣ με αποδοχές κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, 10 μέλη ειδικού επιστημονικού προσωπικού, με αμοιβές ανάλογες, πρόσληψη συμβούλων, ανάθεση μελετών και εργασιών κ.λπ. κ.λπ.)

3. Προέλευση προσωπικού και μελών ΔΣ. Εφόσον το προσωπικό και τα μέλη του ΔΣ της ΕΔΕΥ, συνεχίζουν να μισθοδοτούνται από κάποια δημόσια υπηρεσία ή δημόσιο φορέα, από όπου προέρχονται, τότε δεν δημιουργείται κανένα πρόβλημα. Εάν όμως υπάρξει άμεση ή έμμεση σύνδεση της μισθοδοσίας κάποιου από το μετακινούμενο προσωπικό, από εταιρία (στην οποία συμμετέχει έστω και μειοψηφικά το δημόσιο), και η οποία ασκεί δραστηριότητες έρευνας και παραγωγής υδρογονανθράκων και είναι ανταγωνιστική με άλλες ομοειδείς ευρωπαϊκές επιχειρήσεις, τότε δημιουργείται θέμα υποθήκευσης της ανεξαρτησίας της ΕΔΕΥ ΑΕ και νόθευσης του ανταγωνισμού. Για τον λόγο αυτό θα πρέπει να διαγραφούν από το σχέδιο νόμου όλες οι διατάξεις οι οποίες αφήνουν οποιαδήποτε περιθώρια μετακίνησης ή μετάταξης ή απόσπασης προσωπικού από τέτοιες εταιρίες.

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΤΑ ΑΡΘΡΑ

- 1) άρθρο 2.1.α
να διαγραφεί η άσκηση και να παραμείνει η διαχείριση, σύμφωνα με τα ανωτέρω
- 2) άρθρο 2.1.β
να προστεθεί άσκηση και διαχείριση δικαιωμάτων, δεδομένου ότι αφορά μόνο γνωμοδότηση της ΕΔΑΥ στο δημόσιο.
- 3) Άρθρο 2.1.ε
αντί για «υπόγεια αποθήκευση αερίου και CO₂» να αναγραφεί «υπόγεια αποθήκευση φυσικού αερίου, ή διοξειδίου του άνθρακα (CO₂)
- 4) άρθρο 2.1.θ
Προτείνεται η πλήρης διαγραφή του άρθρου 2.1.θ, καθ' ότι το ετήσιο πρόγραμμα εργασιών καθορίζεται από το πρόγραμμα των συμμετεχόντων εταιρειών στις έρευνες. Το θέμα αφορά καθαρά τις λειτουργικές διαδικασίες του φορέα, άρα δεν μπορεί να είναι άμεση αρμοδιότητα του ΥΠΕΚΑ.
- 5) άρθρο 3.1
Το μετοχικό κεφάλαιο, των 200.000,00 (διακόσιες χιλιάδες) ευρώ είναι ανεπαρκές για μία εταιρεία με το έργο και την αποστολή του προτεινόμενου φορέα. Με δεδομένο ότι ο φορέας δεν θα έχει έσοδα, τουλάχιστον για τους πρώτους δώδεκα μήνες, το προτεινόμενο μετοχικό κεφάλαιο δεν μπορεί να καλύψει τα έξοδα του φορέα. Επίσης για λόγους

απήχησής του φορέα στις διεθνείς πετρελαϊκές εταιρείες, θα πρέπει το κεφάλαιο να ανταποκρίνεται στην οργάνωση και αποστολή του οργανισμού. Προτείνεται όπως το μετοχικό κεφάλαιο ορισθεί στα δύο εκατομμύρια ευρώ (2.000.000), έτσι ώστε να μπορεί να εξυπηρετήσει με άνεση τις ανάγκες ίδρυσης και τα έξοδα της αρχικής του λειτουργίας και να μην προσφεύγει κάθε τόσο στην κυβέρνηση με αιτήματα για αύξηση κεφαλαίου ή δανειοδότησης.

6) άρθρο 3.2.α

Να προστεθεί στα έσοδα και πιθανά έσοδα από εκτέλεση σεισμικών μη αποκλειστικής χρήσης (non exclusive surveys)

7) άρθρο 4.3

Απαιτείται περαιτέρω διευκρίνιση του τρόπου διορισμού νέου μέλους σε περίπτωση αποχώρησης κάποιου. Δηλαδή θα πρέπει να διευκρινισθεί με ποίου την εισήγηση θα διορίζεται το μέλος αυτό (π.χ. ΥΠΕΚΑ, Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής κ.λπ.)

8) Άρθρο 6.1

Να συμπληρωθεί ως εξής: «Ρητώς εξαιρούνται οι συμβάσεις που εμπίπτουν στο Ν. 2289/75, για τη σύναψη των οποίων εφαρμόζονται οι διατάξεις του»

9) άρθρο 8.2

ο νόμος 1256/82 είναι παλαιός και σε συνδυασμό με την παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, ανοίγει παράθυρο για μετακίνηση προσωπικού από εταιρία η οποία εξήλθε του δημόσιου τομέα και έχει ανταγωνιστικές δραστηριότητες στην αγορά Ε&Π Υ/Α και έτσι υποθηκεύεται η ανεξαρτησία της ΕΔΕΥ. Προτείνεται η διαγραφή του

IENE, Αθήνα 28 Ιανουαρίου 2011